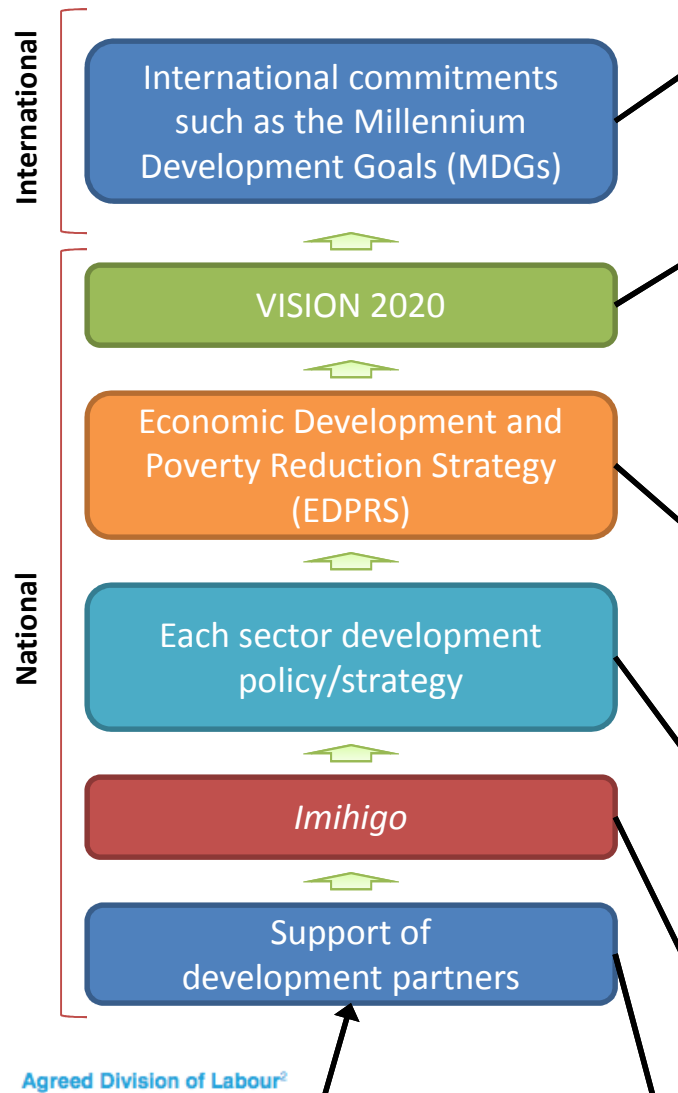




<National development framework of Rwanda>

Supported by development partners (DPs), the national development framework at the Government of Rwanda is arranged in a very systematic manner. The below illustrate the key elements that I understand.



Rwanda is recognized as one of successful cases of achieving MDGs by the United Nations. Because of that, the head of state of Rwanda is asked by UN to be a co-chair of UN Advocacy Group on MDGs, which supports to build political will and mobilize global action so that MDGs 2015 targets are met.

National development targets for the year 2020 established in the year 2000. For instance, one target of 'the Gross Domestic Product (GDP) per capita' is US\$1,240 in 2020 while the actual figure in 2000 was US\$220. 'VISION 2050' is now under discussion.

Five-year national development plan. The current one covers between 2013 and 2017 called 'EDPRS 2'. EDPRS 1 (2008-12) was quite successful as a whole. For example, 2012 target of the real GDP growth was 8.1% per year and the actual figure between 2008 and 2012 was 8.2% per year.

The Government of Rwanda (GoR) is very active to build awareness on EDPRS and other national development policies/strategies, and they are organizing many meetings with the citizens and various media campaigns.

Five-year plan for each activity sector in line with EDPRS. The list of activity sectors in Rwanda can be seen in the below chart of the Division of Labour.

Annual performance contracts by each governmental organization to achieve EDPRS and other targets. Whether the Imihigo targets are met will be scrutinized severely at an annual leadership retreat including the President, and low performance might cause reshuffle of the leaders. Some past evaluations of Imihigo performance are available online as the below example: http://www.minaloc.gov.rw/fileadmin/documents/Minaloc_Documents/Imihigo_2011-2012_Final_Report.pdf

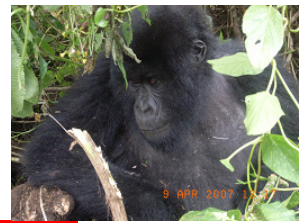
Agreed Division of Labour²

Activity sectors	Education	Health & Population	Social Protection	Employment	Youth, Sports & Culture	Transport & ICT	Energy	Water & Sanitation	Agriculture	Forestry, Land & Environment	Manufacturing services & off-farm industry	Decentralization/CDF	Reconciliation, Law & Order	Justice
Belgium	S	X					X					X		
Canada	S								X					
Germany	X	S		X								X		
Japan	X					S	S	X	X					
Netherlands	S						X					X	X	
Sweden			X							X				X
UK	X	S	X						X					
US		X		X					X					
AfDB	S					X	X	X						
EC			S			X			X					X
WB		S	S			X	X	X						
Switzerland		X										X		
France					X		X							
Austria								X						
Luxembourg		X												
FAO									X	X				
ILO				X										
UNDP					S					X		X	X	
UNEP									S					
IMHIGO	S													

(Source: 'Division of Labour in Rwanda' (2010) by GoR)

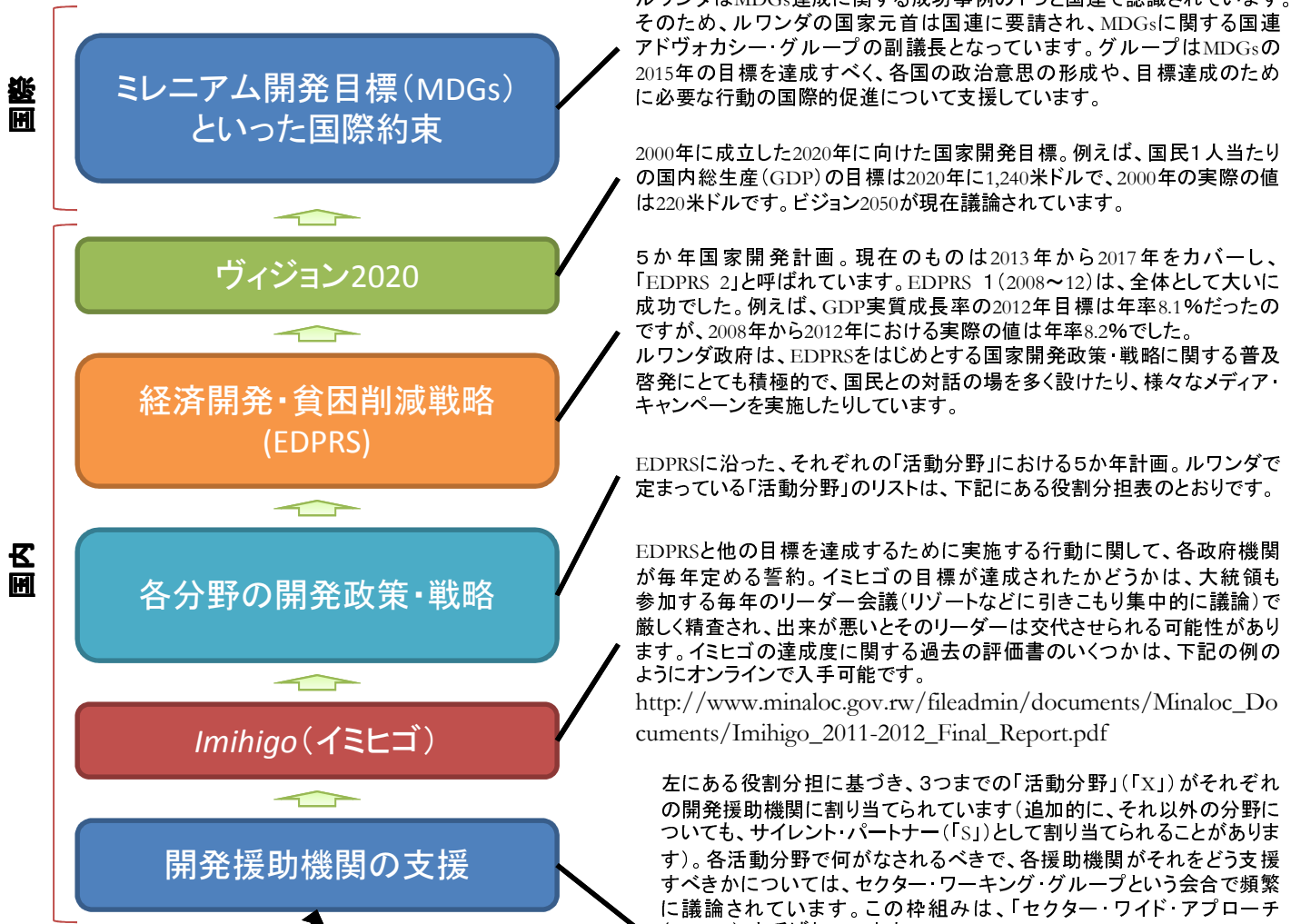
Based on the Division of Labour on the left, up to three activity sectors ('X') are allocated to each DP (plus some silent partnership ('S') to additional sectors). What should be done per sector and how DPs would support are discussed frequently at the Sector Working Group meetings. This framework is called as the 'Sector-Wide Approaches (SWAs)'. GoR prefers 'budget support', where GoR receives financial support from DPs and mixes it to their general budget. Many European DPs are supportive of this idea in order to minimize transaction cost, but when DPs lose trust with financial management of GoR, DPs tend to shift to 'project support', where financial support goes directly to specific projects.

Although I don't see strong numerical targets for environmental protection unfortunately (only indicator is 'the value of green investments'), EDPRS 2 targets are in general more ambitious than EDPRS 1 (e.g. GDP per capita target in 2017/18 is US\$1,000 (2012 actual figure is US\$658)). Let's see how it goes.



<ルワンダの国家開発の枠組み>

開発援助機関に支えられ、ルワンダ政府の国家開発の枠組みは大変システマティックになっています。私の理解しているところでは、主たるポイントは次に示すとおりです。



ルワンダはMDGs達成に関する成功事例の1つと国連で認識されています。そのため、ルワンダの国家元首は国連に要請され、MDGsに関する国連アドボカシー・グループの副議長となっています。グループはMDGsの2015年の目標を達成すべく、各国の政治意思の形成や、目標達成のために必要な行動の国際的促進について支援しています。

2000年に成立した2020年に向けた国家開発目標。例えば、国民1人当たりの国内総生産(GDP)の目標は2020年に1,240米ドルで、2000年の実際の値は220米ドルです。ビジョン2050が現在議論されています。

5か年国家開発計画。現在のもは2013年から2017年をカバーし、「EDPRS 2」と呼ばれています。EDPRS 1(2008~12)は、全体として大いに成功でした。例えば、GDP実質成長率の2012年目標は年率8.1%だったのですが、2008年から2012年における実際の値は年率8.2%でした。ルワンダ政府は、EDPRSをはじめとする国家開発政策・戦略に関する普及啓発にとっても積極的で、国民との対話の場を多く設けたり、様々なメディア・キャンペーンを実施したりしています。

EDPRSに沿った、それぞれの「活動分野」における5か年計画。ルワンダで定まっている「活動分野」のリストは、下記にある役割分担表のとおりです。

EDPRSと他の目標を達成するために実施する行動に関して、各政府機関が毎年定める誓約。イミヒゴの目標が達成されたかどうかは、大統領も参加する毎年のリーダー会議(リゾートなどに引きこもり集中的に議論)で厳しく精査され、出来が悪いとそのリーダーは交代させられる可能性があります。イミヒゴの達成度に関する過去の評価書のいくつかは、下記の例のようにオンラインで入手可能です。

http://www.minaloc.gov.rw/fileadmin/documents/Minaloc_Documents/Imihigo_2011-2012_Final_Report.pdf

左にある役割分担に基づき、3つまでの「活動分野」(「X」)がそれぞれの開発援助機関に割り当てられています(追加的に、それ以外の分野についても、サイレント・パートナー(「S」)として割り当てられることがあります)。各活動分野で何が行なわれるべきで、各援助機関がそれをどう支援すべきかについては、セクター・ワーキング・グループという会合で頻繁に議論されています。この枠組みは、「セクター・ワイド・アプローチ(SWAs)」と呼ばれています。

ルワンダ政府は、援助機関から受けた資金を自らの一般予算と混ぜて使う「バジェット・サポート」という仕組みを好みます。多くのヨーロッパの開発援助機関は、手続の煩雑さを避けコストを下げるという観点からこの考えを支持していますが、ルワンダ政府の資金管理能力を疑う際には、援助資金が直接特定の事業に拠出される「プロジェクト・サポート」に移行されがちです。

Agreed Division of Labour² (関係者同意の役割分担表)

「活動分野」	Education	Health & Population	Social Protection	Employment	Youth, Sports & Culture	Transport & ICT	Energy	Water & Sanitation	Agriculture	Forestry, Land & Environment	Manufacturing services & off-farm industry	Decentralization/CDF	Reconciliation, Law & order	Justice
Belgium	S	X					X					X		
Canada	S								X					
Germany	X	S		X								X		
Japan	X					S	S	X	X					
Netherlands	S						X					X	X	
Sweden			X							X				X
UK	X	S	X						X					
US		X		X					X					
AfDB	S				X	X	X							
EC			S		X			X					X	
WB		S	S		X	X	X		X					
Switzerland	X											X		
France					X		X							
Austria							X							
Luxembourg	X													
FAO									X	X				
ILO				X										
UNDP					S					X		X	X	
UNEP										S				
IMESRO	S													

(出所: ルワンダ政府出版 'Division of Labour in Rwanda' (2010))

環境保全に関するしっかりとした数値目標が見当たらないのが残念ですが(唯一ある指標が「グリーン投資の値」)、EDPRS 2の目標はEDPRS 1より全般的により野心的になっています(例えば、2017/18年の国民1人当たりのGDP目標は1,000米ドル(2012年の実際の値は658米ドル))。今後の展開に注目です。

Hand-made present to Shota from a basket weaver (check out the message woven in the basket!)

バスケットの織りさんからの翔太への手作りプレゼント(バスケットに織り込まれているメッセージに注目!)

